

Luttes sociales et le rôle des Unités de Conservation

La résistance populaires à Vargens de Sernambetiba, Rio de Janeiro

Brasiliano Vito Fico

| Brésil |

traduit par Déborah Spatz

résumé

Cet article démontre l'importance de l'urgence des conflits sociaux dans un espace urbain frontalier d'une métropole, Vargens de Sernambetiba. Dans le paysage périurbain de Vargens, il reste des groupes sociaux qui luttent pour une ville plus démocratique et plurielle. Ces acteurs, dans l'exercice de leur citoyenneté, démontrent l'union des lignes directrices dans des luttes diverses pour l'environnement, l'habitation, le droit de planter ou simplement celui de maintenir un style de vie distinct de celui de la ville.

Celui-ci explique également comment l'État peut contribuer à l'amélioration profonde des conditions de vie de ces habitants. Enfin, il tente de prouver que les Unités de Conservations (UC), à Rio de Janeiro, peuvent être des espaces de résistance contre les groupes qui ont créé un modèle de ville inégale et intenable.

Vargens comme espace périphérique

Ce que Magalhães Corrêa (2017) a qualifié de Sertão Carioca, espace désert,

inaccessible et exempt de modernité, est aujourd’hui identifié à Vargens de Sernambetiba ou simplement, « Vargens », l’union des quartiers de Vargem Grande et Vargem Pequena. Vargens est l’ultime frontière des grands capitaux de la spéculation immobilière de la région de la Baixada de Jacarepaguá. Le harcèlement spéculatif dans cette vaste région ne se limite pas aux zones de plaines, il s’étend jusqu’aux collines du massif de la Pedra Branca, à la limite du Parque Estadual.



Figure 1 - Vargens de Sernambetiba en 1968, avec un aspect similaire à celui rencontré par Magalhães Corrêa dans O sertão Carioca. Source : Mairie de la ville de Rio de Janeiro

En 1969, l’architecte Lúcio Costa a imaginé un nouveau noyau central de la ville, réunissant les flux de personnes et le capital autour de Barra da Tijuca. Le dessin proposé apportait des concepts urbains modernistes appliqués au plan pilote de Brasilia, comme la création de grandes avenues et la valorisation des déplacements en voitures. Le Plan Lúcio Costa intentait à la protection des paysages et au maintien des activités traditionnelles du vieux Sertão.

Une grande partie de ce qui a été proposé dans le Plan s’est perdu dans les législations urbaines postérieures. Cependant, Vargens a continué, jusqu’au début du XXI^e siècle, à abriter de grandes parcelles agricoles grâce au Décret 3.046, édité en 1981¹ **DECRET N° 3.046, DU 27 AVRIL 1981. Consolide les Instructions Normatives et les autres actes complémentaires abaisés pour discipliner l’occupation sur sol dans la Zone Spéciale 5 (ZE-E), définie et délimitée par le Décret n° 322, de 03/03/1976..**



Figure 2 - Projet de Structuration Urbaine - PEU Vargens (em violet)

L'intensification de l'utilisation urbaine ainsi que l'expansion prévue sur le Plan est gigantesque, selon le Tableau 1. La région qui aujourd'hui abrite environ 170 000 habitants, pourrait être occupée par pratiquement 3 millions de personnes, si le Plan était mis en



place. Une augmentation de la densité de populations proche de 300 %



Figure 3 - Perspective de Vargens de Sernambetiba, montrant, au premier plan, son grand écosystème de marais inondables. Photo de l'auteur, 2015.

Les zones en rouge et orange, mise en avant dans la Figure 9, montrent les zones de Grande et Très Grande Susceptibilité aux inondations du milieu physique. L'occupation de ces zones n'est possible que lorsque de grandes interventions dans tout le paysage permettent la réduction de risques pour les nouveaux habitants, principalement dans les zones basses inondables du marais. Là-bas, l'installation d'infrastructures onéreuses de drainage et de remblaiement exigera un gain financier compatible avec l'important investissement du marché de la construction civile. Ce procès empêchera le maintien de la population pauvre, menant inévitablement à la *gentrification* de Vargens (Name et. al, 2011).



Figura 9 - Extrait de la Carte avec l'Indice de Susceptibilité du Milieu Physique aux Inondations à Vargens de Sernambetiba. Source : SMAC. Stratégie d'Adaptation aux Changements Climatiques de la Ville de Rio de Janeiro.

L'identification des groupes sociaux avec le

territoire - mobilisation et résistance

Les groupes restants du vieux Sertão se sont transmutés. Certains sont restés liés au passé des luttes pour les terres ancestrales, dans les Quilombos [communautés organisées d'esclaves]. D'autres à la lutte pour l'habitation ans les communautés et contre les expulsions. Il y a ceux qui pratiquent des activités agricoles sur leur lieu de vie, maintenant le mode de vie simple et calme de cette terre.

Selon le Recensement Agricole réalisé par l'IBGE [Institut Brésilien de Géographie et de Statistiques] en 2017, il existe à Vargens 87 établissements productifs, une grande partie occupant la partie basse de la colline (Figure 4). Un tel fait confirme la permanence des traditions ancestrales de plantation d'aliments.



Figure 4 - Établissements agricoles à Vargens de Sernambetiba.

Source : IBGE, 2017

Le mouvement d'affirmation de la femme sur ce territoire a gagné de l'espace et revendique le maintien des traditions de planter et d'habiter.

*Autour de l'ensemble des forêts de Pedra Branca, **vivent des femmes** qui habitent et plantent dans la Zone Ouest. Dans le passé, **elles étaient plus nombreuses**. (...) Mais les **arrières-cours** ne réduisent pas au silence.*

*Les plantations au-dessus du massif sont étendues. Elles se trouvent sur des terrains inclinés et se mélangent à la forêt. Les plantations des vallées, d'un autre côté, sont faites sur un sol plat et dans les jardins **matriarcaux**. Cependant, tant sur les massifs que dans les vallées et les plaines, c'est une agriculture mélangée qui prime. [italiques de l'auteur]² Instituto PACS; Comitê Popular de Mulheres da Zona Oeste*

& Rede Carioca de Agricultura Urbana. Morar e Plantar. 2018.

Disponibile sur

<http://biblioteca.pacs.org.br/wp-content/uploads/2018/04/morar-e-plantar-atualizado.pdf>

Avec la nouvelle législation et le boom de l'immobilier apportés par les grands événements sportifs de 2010, les groupes sociaux se sont déplacés vers la résistance dans leur mode de vie et dans l'amélioration des conditions de permanence. Il s'inquiétait de la perte de leur identité, de la destruction des environnements naturels et du renforcement de la participation populaire face à la spéculation. La difficile expulsion des habitants de la communauté Vila Autódromo, en 2016, a été un signal d'alerte et une inspiration pour la nécessité de renforcement de l'organisation des acteurs sociaux de Vargens³ ASSOCIAÇÃO DE MORADORES E PESCADORES DA VILA AUTÓDROMO (AMPVA). Plan Populaire de Vila Autódromo. 2013. Disponible sur (https://vivaavilaaudromo.files.wordpress.com/2016/02/ppva_2016web.pdf) .

Voici quelques acteurs qui se sont distingués dans cette mobilisation pour les droits des habitants de Vargens :

- Le Quilombo Cafundá Astrogilda - occupé par les descendants des esclaves des anciennes plantations de café de la Pedra Branca. Les habitants maintiennent des pratiques anciennes, beaucoup d'entre eux plantent encore dans la forêt, mais cette production fait face à des difficultés. Face à la menace de la suppression du Parque de Pedra Branca, les habitants ont lutté pour obtenir leur reconnaissance officielle auprès de la Fondation Palmares, qui est arrivée en 2014.
- Le Réseau Carioca d'Agriculture Urbaine (Réseau CAU) - lié à l'Articulation de l'Agro-écologie de Rio de Janeiro (AARJ), au Collectif national d'Agriculture Urbaine et à l'Articulation Nationale d'Agro-écologie (ANA).
- L'Association des habitants et Amis de Vargem Grande (AMAVAG)
- Le Collectif Populaire des Femmes de la Zone Ouest - organise les femmes et des

organisations distinctes locales de la ville de Rio de Janeiro autour de la lutte pour une société plus égalitaire, anti-patriarcale et sans homophobie.

Le plan Populaire à Vargens

Le Plan, lancé en octobre 2017, a été formulé par l'Articulation Plan Populaire de Vargens, grâce à l'union de nombreux acteurs locaux, en partenariat avec des chercheurs universitaires⁴ ARTICULATION PLAN POPULAIRE DE VARGENS - APP. Plan Populaire de Vargens. 2017. <http://sertaocarioca.org.br/2018/01/plano-popular-d>. Il s'agit d'une réponse aux menaces provenant du PEU qui permet de modifier profondément l'environnement et de destituer les habitants du droit à la ville.

Le document propose de protéger les populations traditionnelles, leur territoire, leur mode de vie et les pratiques agro-écologiques. Les divers groupes organisés et l'université dialoguent à propos de la formulation du document, pour le renforcer.

Il est important de noter que le plan définit que les femmes sont le fondement de l'organisation populaire et du travail. Il mentionne également que derrière une nouvelle loi, il y a une tentative d'éliminer la présence des noirs dans un espace toujours plus valorisé par le capital.

Les projets urbanistiques qu'ils essaient d'imposer à notre région doit également être reconnus comme étant une partie d'une politique raciste, qui agit pour promouvoir le blanchissement de la région, ne reconnaissant pas ses habitants, leurs origines et l'ancestralité, ainsi que leur identité culturelle. (pag. 37)



Figure 5 - Extrait de la « Carte synthèse » du Plan Populaire de

Vargens, avec l'indication de la ceinture agro-écologique.

Le plan avait pour objectif de renforcer l'autonomie populaire et l'organisation des femmes; de renforcer l'identité noire et la permanence sur leurs territoires; de garantir le droit à l'information et de représentation pour la population locale dans les espaces de décision politique; d'articuler et de renforcer les organisations actrices à Vargens.

La curieuse contradiction à propos de l'intense lutte pour le territoire de Vargens incarnée par ses habitants est qu'elle révèle un dynamisme social qu'on retrouve difficilement dans les autres régions de la ville, la lutte pour la permanence, pour la tradition, de personnes communément qualifiées comme étant « en retard ». Mais enfin! La lutte pour cet espace périphérique n'est-elle pas la face la plus démocratique et moderne d'une ville, marquée historiquement par l'absence de planification et par le détournement des politiques

d'occupation du territoire vers les plus favorisés ? ⁵ À ce propos voir SANTOS, Milton. Por uma outra Globalização: do pensamento único à consciência universal. 2000

Le Green Grabbing et la participation de l'État dans la promotion de l'environnement

La capture de la nature comme un actif du capital immobilier dans la formation de nouveaux noyaux urbains dans la Baixada de Jacarepaguá est un phénomène récurrent. L'imaginaire d'un paradis naturel, avec des lacs, des forêts et des plages, a été intensément exploité à partir des années 60, favorisant le renforcement du mouvement de population de la classe moyenne, provenant de la Zone Sud.



Figure 6 - Annonce d'un projet de construction dans les années 1970, montrant les merveilles naturelles de Barra.

Le dernier secteur à être incorporé au processus de spéculation s'est restreint à l'ouest, à Vargens, mettant en avant, aujourd'hui encore un modèle péri-urbain d'occupation. Cette

population est compressée entre le grand marais inondé, appartenant à peu de propriétaires et la forêt de Pedra Branca.

Après 1974, avec la création du Parque de Pedra Branca, les habitants traditionnels, occupés avec leurs habitations et leurs plantations, se sont retrouvés au centre d'un conflit avec le gouvernement de l'État. En fin de compte, le Parque ne permettait pas à ce moment-là, la permanence des communautés traditionnelles, certaines présentes depuis cent ans, et maintenant protégées par un parc.

Penna-Firme (2015) montre comment le « capitalisme vert » incorpore l'environnement et les UC comme faisant partie d'une stratégie de marchandisation de la nature et d'accumulation du capital. On a attribué à la nature une valeur d'échange et les UC peuvent générer du gain et des bénéfices indirectes pour ceux qui les contrôlent. On appelle appropriation « verte » des territoires par le capital le *green grabbing*. Malgré l'importance écologique dans la conservation des ressources, la création d'UC comme le PEPB a provoqué des conflits et des injustices sociales.

C'est comme si les UC, comme instruments du capital, représentaient un obstacle au maintien de la tradition.

Comme l'alerte BENATTI (2008), la création de l'UC ne peut pas se restreindre aux aspects techniques et scientifiques, elles doit atteindre les processus sociaux qui se développent sur le territoire. L'environnement doit être vu de forme unitaire, incluant la dimension historique et culturelle.

En 2013, après les rumeurs d'inondation dans la région de Vargens et de Guaratiba, incluant la rumeur de la destruction du Musée de portal et du Camus Fidei (lieu de réalisation de messe en plein air du Pape), la Mairie a suspendu temporairement les effets de la Loi Complémentaire 104/2009 avec la mise en place de deux Zones d'Intérêt Environnemental Spécial (AEIA) à Vargens et à Guaratiba. Les AEIA sont des instruments prévus par le Plan Directeur et sont temporaires. La Mairie a mis en suspend toutes les autorisations de nouveaux chantiers pendant 180 jours; la durée des AEIA a été renouvelée

successivement durant presque 5 ans, jusqu'à début 2019 quand le PEU est à nouveau entrée en vigueur.

La mairie, a, en 2018, grâce au Secrétariat pour l'Environnement, inspirée du Plan Populaire des Vargens et des revendications des groupes sociaux de la région, élaboré une proposition de remplacement du PEU par deux UC qui puissent protéger les environnement naturels inondables, ainsi que les collines contiguës du Parc de Pedra Branca, maintenir les activités traditionnelles et abaisser les taxes d'occupation prévues par le PEU. La proposition a été présenté à la société et se promène parmi les instances techniques de la Marie, en attendant d'être approuvée⁶L'étude Technique et la proposition de création de l'UC sont en attente d'être entendue par le pouvoir public municipal lors du Consultation Publique, l'étape prévue dans le Système Nationale des Unités de Conservation. .

Vargens est entouré par de nombreuses UC; on se demande comment une zone de fragilité environnementale connue et ayant une grande valeur éco-systémique n'a jamais fait l'objet de la création d'un instrument légal de protection (Figure 7).



Figure 7 - UC autour de Vargens de Sernambetiba.

L'étude technique, prévue comme étant fondamentale dans la création de n'importe quelle UC⁷ Loi Fédérale n° 9.985, du 18 JUILLET 2000. Réglementée par l'art. 225, § 1o, incise I, II, et VII de la Constitution Fédérale, institue le Système National des Unités de Conservation de la Nature et met en place d'autre providences. , a conduit à une proposition création d'une **protection intégrale**, dans le centre de Vargens de Sernambetiba inondables, et également en l'**utilisation durable**, autour de là, dans les zones où il y a un intérêt de maintenir l'occupation urbaine de basse densité ou l'agriculture. Les nouvelles unités seraient limitées, grosso modo, aux quartiers de Vargem Pequena et Vargem Grande, limités par le PEPB et Recreio dos Bandeirantes, incluant des zones proches de l'Avenue Salvador Allende⁸Le Secrétariat pour l'Environnement a officiellement présenté la proposition de création des UC à trois reprises: Reunion Ordinaire du Sous-Comité du

Système du Lac de Barra et Jacarepaguá, le 12/04/2019; Séminaire « Croissance désordonnée à Vargens: Impact, Défis et Solutions », réalisé par la Commission des Droits Environnementaux de l'Ordre des Avocats du Brésil - Barra (ALERJ) 30/11/2019; l'Audience Publique de la Commission de Défense de l'Environnement de l'Assemblée législative (ALERJ) pour discuter des questions socio-environnementales de la Baixada de Jacarepaguá, le 06/12/2019..

À Vargens, le dirigeant a un énorme défi : celui de reconnaître dans la myriade de groupe sociaux, la légitimité de discours, de représentation et des revendication. Dans cette nouvelle interprétation du Sertão Carioca, féminisme, agriculture, environnement, habitation et ancestralité se mélangent et convergent vers l'entendement.

Cependant, le dialogue entre les mouvements sociaux dans la région et le pouvoir public est encore faible, ce qui est totalement compréhensible. La forme d'articulation sociale obscurcit l'entendement de questions excessivement techniques. En plus de cela, la législation urbanistique qui n'a pas considéré les communautés traditionnelles a fait de cette relation, quelque chose de couteux pour les agents publics.

L'institution des UC peut, au contraire de ce qui a été fait dans le passé récent, être le meilleur instrument dans la construction d'un dialogue fructueux, puisqu'elle permet déjà la convergence des objectifs d'action de l'État et des intérêts de la société sur au moins quatre points :

- La conservation environnementale,
- Le maintien de modes de vie traditionnels,
- L'inclusion de groupes marginalisés e
- Le développement d'activités agro-écologiques

Les UC sont gérées par deux instruments fondamentaux, le Plan de Maniement et le Conseil de l'unité. Les intérêts manifestés dans la bonne gestion de l'Unité doivent être obligatoirement bénéfiques pour la grande majorité des habitants. Comme le manifeste le Plan Populaire de Vargens, il faut créer un espace de mobilisation effective et de participation populaire, avec autonomie et pouvoir de décision.

Il est important de renforcer que : **la gestion des UC doit être obligatoirement démocratique, globale et participative.** L'État, lorsqu'il exerce sa prérogative légale de créer des UC, doit fournir les conditions institutionnelles nécessaires pour l'atteint des objectifs qui ont motivé l'existence de ces unités et la pleine participation populaire. En plus de cela, la Constitution Fédérale elle-même, dans son article 225, en affirmant que tous possèdent le droit à l'environnement écologiquement équilibré et qu'il tient au pouvoir public et à la société de défendre ce patrimoine, détermine que la gestion du patrimoine environnementale relève de tous, collectivement.

Comme l'indique BEZERRA ET AL, la gestion grâce à un conseil et à la conduite exercée à travers un plan élaboré de forme collective sont fondamentale pour le territoire qu'on veut protéger.

On doit citer l'expérience positive observée par le Conseil Consultatif de PEPB dans lequel les communautés traditionnelles sont entendue par l'administration du parc⁹Voir ARTICULAÇÃO PLANO POPULAR DAS VARGENS - APP. Plano Popular das Vargens. 2017. <http://sertaocarioca.org.br/2018/01/plano-popular-das-vargens-versao-completa/> .

Les UCS proposées peuvent devenir le principal instrument juridico-institutionnel dans l'interruption d'un processus de spéculations excessives à Vargens. Selon la proposition, ce territoire est, fondamentalement, destiné à la protection de l'environnement et au maintien de ces groupes sociaux marginalisés.

Avec tout ce qui a été présenté, on comprend que l'engagement des acteurs de l'État est fondamental sur les sujets identitaires, d'affirmation des droits de tous à un environnement équilibré et à l'exercice de la citoyenneté.

| Références |

ARTICULAÇÃO PLANO POPULAR DAS VARGENS (APP). Plano Popular das Vargens. 2017.
<http://sertaocarioca.org.br/2018/01/plano-popular-das-vargens-versao-completa/>

ASSOCIAÇÃO DE MORADORES E PESCADORES DA VILA AUTÓDROMO (AMPVA). 2012.
Plano Popular da Vila Autódromo: Plano de desenvolvimento urbano, econômico, social e cultural. Rio de Janeiro, AMPVA.
https://vivaavilaautodromo.files.wordpress.com/2016/02/ppva_2016web.pdf

BENATTI, José Heder. A Criação de Unidades de Conservação em Áreas de apossamento de populações Tradicionais. Novos Cadernos NAEA, [S.l.], v. 1, n. 2, dez. 2008.

CORRÊA, Armando Magalhães. O Sertão Carioca. Rio de Janeiro: Contra Capa Editora, 2017.

COSTA, Lúcio. Plano Piloto para a urbanização da Baixada compreendida entre a Barra da Tijuca, o Pontal de Sernambetiba e Jacarepaguá. Estado da Guanabara. 1969

IBGE. Censo Agropecuário 2017. Disponível em <https://censos.ibge.gov.br/agro/2017/>

INSTITUTO POLÍTICAS ALTERNATIVAS PARA O CONE SUL (PACS). Mulheres e Soberania Alimentar: Sementes de Mundos Possíveis. 2019

INSTITUTO POLÍTICAS ALTERNATIVAS PARA O CONE SUL (PACS); COMITÊ POPULAR DE MULHERES DA ZONA OESTE & REDE CARIOCA DE AGRICULTURA URBANA. Morar e Plantar. 2018. Disponível em <http://biblioteca.pacs.org.br/wp-content/uploads/2018/04/morar-e-plantar-atualizado.pdf>
NAME, Leo; MONTEZUMA, Rita de C. Martins & GOMES, Elisa S. Legislação Urbanística e

Produção de Riscos: O Caso do Peú das Vargens. Revista Territorium. Número 18. Associação Portuguesa de Riscos, Prevenção e Segurança, 2011.

PENNA-FIRME, Rodrigo. Mercados "verdes" e a apropriação de terras para fins de conservação da natureza. Revista Ciência Geográfica - Vol. XIX - Janeiro/Dezembro. Associação dos Geógrafos Brasileiros. Bauru, 2015.

SANTOS, Milton. Por uma outra Globalização: do pensamento único à consciência universal. 2000

SECRETARIA MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE DO RIO DE JANEIRO (SMAC). Estratégia de Adaptação às Mudanças Climáticas da Cidade do Rio de Janeiro. Rio de Janeiro: SMAC, 2016